

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



Comisia economică, industrii și servicii

Nr.XX/259/09.05.2022

RAPORT

**asupra proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.46/2022 privind măsurile de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 de stabilire a unui cadru pentru examinarea investițiilor străine directe în Uniune, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996**  
*L230/2022*

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia economică, industrii și servicii, prin adresa nr.L230/2022, a fost sesizată de către Biroul Permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra *proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.46/2022 privind măsurile de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 de stabilire a unui cadru pentru examinarea investițiilor străine directe în Uniune, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996*, inițiat de Guvernul României.

Dezbaterea asupra proiectului de lege au avut loc în ședințele de comisie din datele de 3 mai și 9 mai 2022.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului republicat, cu modificările și completările ulterioare, la dezbateri au participat din reprezentanții Consiliului Concurenței.

Proiectul de lege are ca obiect stabilirea cadrului instituțional și a unor măsuri pentru punerea în aplicare a prevederilor Regulamentului (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 de stabilirea a unui cadru pentru examinarea investițiilor străine directe în Uniune, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, proiectul de act normativ are drept scop, stabilirea la nivel național a cadrului normativ privind examinarea investițiilor străine directe, stabilirea punctului național de contact pentru cooperarea cu statele membre și Comisia Europeană, pragurile și domeniile de activitate ale investițiilor pentru ca acestea să fie supuse autorizării, informațiile care trebuie să fie incluse obligatoriu în cererea de autorizare, tipurile de decizii care vor fi emise, precum și elementele care se iau în considerare în emiterea unei decizii privind autorizarea sau respingerea unei investiții străine directe, posibilitatea autorizării cu angajamente asumate de către investitorul străin, prevederi privind confidențialitatea informațiilor primite, posibilitatea exercitării dreptului la apărare, sancțiuni în cazul nerespectării prevederilor legale.

Totodată, proiectul de lege vizează și modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul:

-includerii unor atribuții suplimentare conferite autorității de concurență pentru respectarea prevederilor Regulamentului (UE) 2019/452;

-introducerii unor prevederi referitoare la respectarea de către membrii Plenului Consiliului Concurenței, precum și de către personalul Consiliului Concurenței a confidențialității informațiilor obținute atât în perioada în care desfășoară activități legate de aplicarea Legii concurenței, cât și după ce persoana nu mai deține calitatea de membru al Plenului Consiliului Concurenței sau aceea de angajat al Consiliului. Nerespectarea acestei obligații atrage sancționarea administrativă, civilă sau penală, după caz.

-asigurarea protecției președintelui Consiliului Concurenței de către Serviciul de Protecție și Pază.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil** proiectul de ordonanță de urgență, cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social a avizat **favorabil** cu observații proiectul de act normativ.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia pentru administrație publică, Comisia pentru afaceri europene, Comisia pentru antreprenoriat și turism, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități au transmis avize **favorabile**.

Membrii Comisiei economice, industriei și servicii au hotărât în unanimitate de voturi să adopte **raport de admitere, cu amendamente admise** cuprinse în **anexa** la raport. Anexa face parte integrantă din prezentul raport.

Față de cele prezentate, Comisia economică, industriei și servicii supune Plenului Senatului spre dezbateră și adoptare, **raportul de admitere cu amendamente admise și proiectul de lege**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice** și urmează să fie adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.92, alin.(7), pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizată, cu excepția modificărilor aduse asupra Legii concurenței nr.21/1996** care se circumscriu prevederilor art.117 alin.(3) din Constituția României și **asupra cărora Senatul este Cameră decizională**, potrivit art. 92 alin.(8) pct. 2 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, fiind aplicabile dispozițiile art.75 alin.(4) din Constituția României coroborate cu dispozițiile art. 151 alin.(1) din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora *“în cazul în care Senatul, ca primă Cameră sesizată, adoptă o prevedere care, potrivit, dispozițiilor Constituției, intră în competența sa decizională, prevederea este definitiv adoptată dacă și Camera Deputaților este de acord. În caz contrar, numai pentru prevederea respectivă legea se întoarce la Senat, care va decide definitiv, în procedură de urgență.”*

**PREȘEDINTE,**  
*Senator Daniel ZAMFIR*

**SECRETAR,**  
*Senator Dănuț BICA*

## AMENDAMENTE ADMISE

Proiect de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.46/2022 privind măsurile de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 de stabilire a unui cadru pentru examinarea investițiilor străine directe în Uniune, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996

Nr. crt	Text proiect de lege	Amendamente admise	Observații
1.	<p><b>Art.7 - Comisia pentru examinarea investițiilor străine directe CEISD</b></p> <p>(1) În scopul aplicării prevederilor Regulamentului și ale prezentei ordonanțe de urgență, se constituie, prin decizie a prim-ministrului, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Comisia pentru examinarea investițiilor străine directe, organ colegial fără personalitate juridică, aflat în subordinea Guvernului României, care va fi formată din următorii membri:</p> <p>.....</p> <p>D) un reprezentant al Ministerului Afacerilor Externe</p>	<p>1. La articolul 7, alineatul (1), după litera l) se introduce o nouă literă, lit. m), cu următorul cuprins:</p> <p>”(m) un reprezentant al Ministerului Energiei.”</p>	<p><i>Autor: membrii Comisiei economice, industrii și servicii. Amendament admis în unanimitate de voturi.</i></p> <p><b>Camera decizională pentru amendament este Camera Deputaților.</b></p> <p>Având în vedere obiectul Regulamentului și anume autorizarea investițiilor străine directe care pot avea un impact asupra securității și ordinii publice, se impune completarea componenței CEISD cu un reprezentant din partea Ministerului Energiei ținând cont de atribuțiile acestei instituții în domeniul infrastructurii critice prevăzute la art. 4 pct. 5, 6 și 33 din Hotărârea Guvernului nr. 316/2021 privind organizarea și funcționarea</p>

2.	<p><b>Art. 9: Examinarea și soluționarea cererilor de autorizare a investițiilor străine directe</b></p> <p>(1) În vederea soluționării cererilor de autorizare a investiției străine directe, CEISD se va raporta la criteriile prevăzute la art. 4 din Regulament.</p> <p>(2) În urma analizei efectuate potrivit criteriilor prevăzute la art. 4 din Regulament, CEISD va emite un aviz cu privire la cererile de autorizare a investiției străine directe, declarate complete, hotărând, după caz:</p> <p>a) autorizarea investiției străine directe în România în situația în care consideră că aceasta nu afectează securitatea sau ordinea publică a României și nu este de natură să afecteze proiecte sau programe de interes pentru Uniunea Europeană;</p> <p>b) autorizarea condiționată a investiției străine directe în România în situația în care consideră că aceasta poate fi realizată în urma unor măsuri/angajamente comportamentale sau structurale ale investitorului străin; în această situație, investiția străină se poate efectua sau poate continua să existe exclusiv în limitele și conform prevederilor și condițiilor specificate în decizia de autorizare condiționată;</p> <p>c) respingerea cererii de autorizare a investiției străine directe în situația în care consideră că aceasta afectează securitatea sau ordinea publică a României sau este de natură să afecteze proiecte sau programe de interes pentru Uniunea Europeană.</p> <p>(3) CEISD va emite avizul prevăzut la alin.(2) și în situația în care procedura de autorizare a investiției</p>	<p><b>2. La articolul 9, după alineatul (3), se introduce un nou alineat, alineatul (3<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>” (3<sup>1</sup>) În situația în care CEISD constată, în condițiile art.5 alin.(2), că o investiție străină directă a fost pusă în aplicare cu nerespectarea prevederilor Regulamentului sau ale prezentei ordonanțe de urgență și afectează securitatea sau ordinea publică a României sau este de natură să afecteze proiecte sau programe de interes pentru Uniunea Europeană, va emite un aviz prin care va propune anularea investiției directe.”</b></p>	<p>Ministerului Energiei.</p> <p><i>Autor: membrii Comisiei economice, industrii și servicii. Amendament admis în unanimitate de voturi.</i></p> <p><b>Camera decizională pentru amendament este Camera Deputaților.</b></p> <p>Amendamentul propus are ca obiect crearea unui instrument legal la dispoziția autorităților care să permită dispunerea anulării unei investiții străine și restabilirea situației anterioare în situația în care aceasta a fost realizată fără respectarea prevederilor legale.</p> <p>Această măsură este extrem de importantă ținând cont de obiectul de reglementare al Regulamentului și anume autorizarea investițiilor care pot avea un impact asupra securității sau ordinii publice.</p> <p>Măsura propusă are în vedere ipoteza în care o întreprindere din afara spațiului Uniunii Europene realizează, cu rea credință, preluarea unor active care poate avea un impact asupra securității și ordinii publice,</p>
----	---	---	---

	străine se realizează ex-post, potrivit prevederilor art. 2 lit. b) teza a II-a.		cunoscând că legislația nu prevede ca sancțiune măsura anulării operațiunii realizate, ci doar răspunderea contravențională, respectiv amenda.
3.	<p><b>Art. 9. - (4)</b> Avizul CEISD prevăzut la alin. (2) va fi conform în situația reglementată la lit.a) și consultativ în situațiile reglementate la lit.b) și c).</p> <p>.....</p> <p>„ (6) Dacă prin avizul transmis de CEISD se propune una dintre soluțiile prevăzute la alin. (2) lit. b) și c), acesta este transmis Guvernului în vederea emiterii unei hotărâri prin care să autorizeze condiționat sau să respingă cererea de autorizare a investiției străine directe. În cazul în care soluția propusă este cea de la alin. (2) lit. b), CEISD va transmite și angajamentele propuse în vederea autorizării condiționate a investiției străine directe. Condițiile, criteriile, termenele și procedura pentru acceptarea și evaluarea angajamentelor propuse vor fi stabilite prin hotărâre a Guvernului.”</p>	<p><b>3. La articolul 9, alineatele (4) și (6) se modifică după cum urmează:</b></p> <p>„(4) Avizul CEISD prevăzut la alineatul (2) va fi conform în situația reglementată la lit. a) și consultativ în situațiile reglementate la lit. b), c) și <b>alin. (3<sup>1</sup>)</b>.</p> <p>.....</p> <p>„(6) Dacă prin avizul transmis de CEISD se propune una dintre soluțiile prevăzute la alin. (2) lit. b), c) și <b>alin. (3<sup>1</sup>)</b> acesta este transmis Guvernului în vederea emiterii unei hotărâri prin care să autorizeze condiționat, să respingă cererea de autorizare a investiției străine directe <b>sau să dispună anularea investiției</b>. În cazul în care soluția propusă este cea de la alin.(2) lit. b), CEISD va transmite și angajamentele propuse și <b>asumate de solicitant</b> în vederea autorizării condiționate a investiției străine directe, <b>angajamente de natură să înlăture îngrijorările identificate de CEISD</b>. Condițiile, criteriile, termenele, procedura pentru acceptarea și evaluarea angajamentelor propuse și <b>nominalizarea autorității sau instituției publice care va monitoriza respectarea angajamentelor se va face la propunerea CEISD și vor fi stabilite prin hotărâre a Guvernului.</b>”</p>	<p><i>Autor: membrii Comisiei economice, industriei și servicii. Amendament admis în unanimitate de voturi.</i></p> <p><b>Camera decizională pentru amendament este Camera Deputaților.</b></p> <p>Amendamente privind corelarea legislativă a textelor, ca urmare a introducerii <b>alineatului (3<sup>1</sup>)</b> la art. 9.</p>
4.	<b>Art.18 - Legea concurenței nr. 21/1996, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 153 din 29 februarie 2016, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</b>		<b>Camera decizională pentru amendament este Senatul</b> fiind aplicabile dispozițiile art.75 alin.(4) din Constituția României coroborate cu dispozițiile art. 151 alin.(1) din Regulamentul Senatului, republicat, cu

	<p>.....</p> <p><b>3. După articolul 31 se introduce un nou articol, articolul 31<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>Art. 31<sup>1</sup>. -</b></p> <p>(1) Membrii Plenului Consiliului Concurenței, precum și personalul Consiliului Concurenței care iau cunoștință de informații clasificate, confidențiale sau de fapte/acțiuni care constituie secrete comerciale, bancare sau alte secrete sau informații sensibile protejate de lege sau reglementările interne ale Consiliului Concurenței, în perioada în care desfășoară activități legate de aplicarea prezentei legi, au obligația de a nu divulga și de a păstra confidențialitatea cu privire la aceste informații.</p> <p>(2) Obligația păstrării confidențialității informațiilor, prevăzută la alin. (1), subzistă indiferent dacă persoana mai deține sau nu calitatea de membru al Plenului Consiliului Concurenței sau aceea de angajat al Consiliului Concurenței.</p> <p>(3) Nerespectarea prevederilor alin. (1) și (2) atrage sancționarea administrativă, civilă sau penală, după caz, în condițiile legii.</p>	<p><b>La articolul 18, punctul 3 se abrogă.</b></p>	<p>modificările și completările ulterioare.  <i>Autor: senatorii PSD, Daniel Cătălin Zamfir, Ștefan Radu Oprea, Siminica Mirea, Sorin Vlașin. Amendament admis în unanimitate de voturi.</i></p>
<p><b>5.</b></p>	<p><b>Art.18-</b></p> <p><b>6. După articolul 71 se introduce un nou articol, articolul 71<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:Art. 71<sup>1</sup>. -</b></p> <p>Protecția președintelui Consiliului Concurenței se asigură de către Serviciul de Protecție și Pază, în</p>	<p><b>La articolul 18, punctul 6 se abrogă.</b></p>	<p><b>Camera decizională pentru amendament este Senatul fiind aplicabile dispozițiile art.75 alin.(4) din Constituția României coroborate cu dispozițiile art. 151 alin.(1) din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare.</b></p>

	condițiile legii."		<i>Autor: senatorii PSD, Daniel Cătălin Zamfir, Ștefan Radu Oprea, Siminica Mirea, Sorin Vlașin. Amendament admis în unanimitate de voturi.</i>
--	--------------------	--	---